

**KOLEGIUM  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Białymstoku**

**PROTOKÓŁ POSIEDZENIA  
w dniu 28 stycznia 2019 r.**

Przewodniczył: Dariusz Renczyński

Protokolant: Agnieszka Bielawska

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Kolegium RIO w Białymstoku:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński

Członkowie: Paweł Galko, Katarzyna Gawrońska, Agnieszka Gerasimiuk, Małgorzata Rutkowska – za pośrednictwem wideokonferencji, Małgorzata Sokół-Kreczko, Marcin Tyniewicki - zgodnie z załączoną listą obecności.

Przewodniczący Dariusz Renczyński otworzył posiedzenie i zarządził przedstawienie projektów rozstrzygnięć nadzorczych proponowanych przez Małgorzatę Sokół – Kreczko.

**Członek sprawozdawca – Małgorzata Sokół - Kreczko**

- Uchwała Nr III/10/18 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2019-2022- Uchwała Kolegium Nr 786/19 – Kolegium RIO postanowiło:

umorzyć postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności wobec wyżej wymienionej uchwały.

Uchwałą Nr III/10/18 z dnia 20 grudnia 2018 r. Rada Miasta Wysokie Mazowieckie uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2019-2022. Przewidziano w niej, że ujemny wynik budżetu w wysokości 6.000.000 zł (kol.3) zostanie pokryty wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami, czyli nadwyżką budżetową z lat ubiegłych (kol. 4.1 i 4.1.1.)

Dane ujęte w Załączniku Nr 1 do tejże uchwały są tożsame z konstrukcją uchwały budżetowej na rok 2019 (uchwała nr III/9/18 z dnia 20 grudnia 2018 r.).

W dniu 15 stycznia 2019 r. do tut. Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęły sprawozdania sporządzone za grudzień 2018 r., z których wynika, że jednostka nie będzie w posiadaniu nadwyżki wystarczającej na pokrycie planowanego deficytu roku 2019. Dochody zostaną wykonane w wysokości 49.934.575,92 zł, a wydatki 57.441.231,17 zł.

Zgodnie z art. 226 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna m. in. w zakresie przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe pismem Nr RIO.II-0004-7/19 z dnia 17 stycznia 2019 r. wszczęto postępowanie nadzorcze wobec powołanej wyżej uchwały wyznaczając na 24 stycznia 2019 r. termin posiedzenia Kolegium RIO.

W odpowiedzi na otrzymane pismo Burmistrz Miasta Wysokie Mazowieckie pismem Nr Fn.3021.10.2019 z dnia 22 stycznia 2019 r. poinformował, że na sesji w dniu 25 stycznia 2019 r. Rada Miasta Wysokie Mazowieckie podejmie uchwały w sprawie zmian w budżecie miasta na 2019 rok, oraz w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2019 – 2022.

W dniach 25 i 28 stycznia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęły:

- uchwała Nr IV/19/19 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2019 rok,
- uchwała Nr IV/20/19 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2019 – 2022.

W uchwale zmieniającej budżet na 2019 rok zaplanowano dochody budżetu miasta w wysokości 49.901.836,00 zł, (w tym: dochody bieżące 44.043.932,00 zł, dochody majątkowe 5.857.904,00 zł) i przychody w wysokości 7.565.560,00 zł, oraz wydatki budżetu miasta w



wysokości 57.467.396,00 zł (w tym: wydatki bieżące 38.452.337,00 zł, wydatki majątkowe 19.015.059 zł).

Deficyt budżetu miasta w wysokości 7.565.560,00 zł pokryty będzie nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w wysokości 2.368.789,17 zł, oraz przychodem z kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia w wysokości 5.196.770,83zł (§ 6 ) tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy o finansach publicznych.

- Uchwała Nr IV/20/2018 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 25 stycznia 2019 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2019-2022

- Uchwała Kolegium Nr 786B/19 – Kolegium RIO postanowiło:

– wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 1 i pkt 6 w związku z art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) w zakresie wykazanych w prognozie wydatków na obsługę długu w wysokości 0,00 zł;

– w związku z powyższym wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta.

W dniu 25 stycznia 2019 r. Rada Miasta Wysokie Mazowieckie podjęła uchwałę Nr IV/20/19 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2019-2022. Akt ten był przedmiotem postępowania nadzorczego prowadzonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Białymstoku na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Na posiedzeniu w dniu 28 stycznia 2019 r. Kolegium Izby po analizie przedmiotowej uchwały stwierdziło, że została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m. in. wydatki bieżące na obsługę długu, jak również kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty.

Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości, w których mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dotyczące tych danych.

Miasto Wysokie Mazowieckie zaplanowało zaciągnięcie kredytu z przeznaczeniem na pokrycie deficytu przedstawionego w budżecie miasta na 2019 r. Pomimo planowanego do zaciągnięcia w 2019 roku kredytu długoterminowego w wysokości 5.196.770,83 zł z terminem spłaty na lata 2020-2022, w WPF w kol. 2.1.3 - 2.1.3.1 nie wykazano żadnych wydatków na obsługę długu. Stanowi to naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Podkreślić trzeba, że są to wielkości istotne z punktu widzenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Kolegium RIO, biorąc pod uwagę margines bezpieczeństwa wynikający z jednorocznego wskaźnika spłaty i maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w poszczególnych latach, objętych prognozą, postanowiło o nieistotnym naruszeniu prawa.

Jednocześnie Kolegium Izby zwraca uwagę, że w WPF w kol. 4.1.1 jako przychody budżetu na pokrycie deficytu budżetu w wierszu: wykonanie 2018 r. wykazano kwotę nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości planowanego deficytu, natomiast jak wynika ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2018 r. budżet zamknął się deficytem w wysokości 7.506.655,25 zł.

W Uchwale Nr III/9/18 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Wysokie Mazowieckie na 2019 rok Kolegium nie stwierdziło naruszenia prawa – Nr UK 786A/19.

Protokolant:

Agnieszka Bielańska

Przewodniczący

Dariusz Renczyński