

Burmistrz Moniek  
ul. Słowackiego 5a  
19-100 Mońki

WA  
M



Mońki, dnia 5 maja 2015 r.

Uchwała Kolegium RIO  
Nr 195/15 dnia 18.05.2015  
użył monie gminii  
SO 14 moły

**Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Białymstoku  
ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok**

### ODWOŁANIE

**od uchwały Nr II-00321-60/15 Składu Orzekającego Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 15 kwietnia 2015r. w sprawie wyrażenia  
opinii o przedłożonym przez Burmistrza Moniek sprawozdaniu z wykonania  
budżetu gminy za 2014r.**

Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (*t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.*), niniejszym wnoszę odwołanie od Uchwały Nr II-00321-60/15 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 15 kwietnia 2015 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Moniek sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za rok 2014.

Niniejszym wnoszę o:

- **uwzględnienie odwołania w całości poprzez uchylene** uchwały Nr II-00321-60/15 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 15 kwietnia 2015 r. **negatywnie opiniującej** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2014 **oraz o wydanie pozytywnej opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu z uwagami.**

### UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku negatywnie zaopiniował przedłożone przez Burmistrza Moniek sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2014r. W uzasadnieniu uchwały wskazano, iż przedłożonych sprawozdań (w tym Rb-NDS) wynika, że w trakcie realizacji budżetu przekroczone limit do zaciągania kredytów i pożyczek na łączną kwotę 926 758,40 zł co stanowi naruszenie art. 91 ust. 1 w zw. z art. 89 ust.1 pkt 2-4 i art.90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (*t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 885, ze zm.*) Ponadto Miasto i Gmina Mońki ubiegając się o pożyczkę (kredyt) w

kwocie 1 100 000 zł nie zwróciła się o opinię do Regionalnej Izby Obrachunkowej, czym naruszono art. 91 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku jednocześnie wskazał, iż z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-Z wynikają kwoty zobowiązań wymagalnych, w tym z tytułu dostaw towarów i usług na kwotę 196 786,27 zł, znajdują się tam – zgodnie z udzieloną informacją kwoty nieodprowadzonych świadczeń na ZFŚS (naruszenia art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych) oraz za energię elektryczną i zakup usług. Natomiast w części C sprawozdania Rb-Z wykazano niezgodną ze stanem faktycznym i sprawozdaniem Rb-NDS kwotę kredytów i pożyczek.

Z uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku nie sposób się zgodzić.

Wskazać należy, iż kredyt w wysokości 1.100.000 zł. został zaciągnięty na **wyprzedzające finansowanie projektu realizowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego** pn. „*Wykorzystywanie odnawialnych źródeł energii poprzez montaż kolektorów słonecznych w Gminie Mońki*”. Do zaciągnięcia tego kredytu Burmistrz został upoważniony przez Radę Miejską w Mońkach Uchwałą Nr XLV/349/14 z dnia 16 lipca 2014 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej Gminy Mońki na rok 2014.

Zgodnie z zapisem § 4 ust. 1 uchwały Nr XLV/349/14 z dnia 16 lipca 2014 r. Rada Miejska w Mońkach upoważniła Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na:

- a) sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu – w kwocie 1.500.000,00 zł.,
- b) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek – w kwocie 355 000,00 zł.,
- c) wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z Unii Europejskiej – w kwocie 1.377.773 zł.

Uchwała została przesłana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, która nie wydała opinii w sprawie tej uchwały i nie wniosła uwag co do upoważnień Burmistrza.

Podkreślić należy, iż celem sfinansowania przejściowego deficytu Burmistrz zaciągnął kredyt w wysokości 400.000 zł. i został on w całości spłacony w grudniu 2014 r.

Odnosnie spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek Burmistrz nie zaciągał kredytów i pożyczek, zobowiązania te zostały spłacone z dochodów gminy.

W ramach wyprzedzającego finansowania działań ze środków pochodzących z Unii Europejskiej Rada Miejska w Mońkach upoważniła do zaciągnięcia pożyczek i kredytów na kwotę do 1.377.773 zł. na zadania wymienione w załączniku Nr 1 do Uchwały. Zgodnie z nim Burmistrz mógł zaciągnąć pożyczkę lub kredyt w wysokości:

- na zadanie nr 3 „Budowa kolektorów słonecznych na terenie gminy Mońki” w kwocie do 1.179.000 zł. – zaciągnięto kredyt w wysokości 1.100.000 zł. w Banku Spółdzielczym w Mońkach bez opinii RIO,



- na zadanie nr 5 „Budowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Rybaki Gmina Mońki” w kwocie do 185.000 zł. - zaciągnięto pożyczkę w BGK w kwocie 181.758,45 zł po uzyskaniu pozytywnej opinii na zaciągnięcie pożyczki,
- na zadanie nr 6 – „Budowa altany we wsi Lewonie” w kwocie 13.773 zł., nie zaciągnano kredytu.

W ramach upoważnienia Rady Miejskiej Burmistrz zaciągnął zobowiązania w łącznej kwocie 1.281.748,45 zł. przy limicie określonym do kwoty 1.377.773 zł.

Z uwagi na procedurę rozliczania zrealizowanych projektów realizowanych z dofinansowaniem ze środków UE, Gmina Mońki nie uzyskała w roku 2014 dofinansowania. Spłatę zaciągniętego kredytu oraz pożyczki musiano przesunąć na rok 2015. W związku z tym **Burmistrz wystąpił do Zarządu Banku Spółdzielczego w Mońkach z wnioskiem o przesunięcie spłaty kredytu do końca czerwca 2015 r. W dniu 29 grudnia 2014 r. został podpisany aneks na przesunięcie terminu spłaty.**

Z uwagi na koniec roku nie zwołano posiedzenia Rady Miejskiej celem podjęcia uchwały o przekształceniu kredytu z krótkoterminowego na długoterminowy co zwiększyłoby limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Podsumowując, faktem jest że Gmina Mońki zaciągając kredyt w kwocie 1.100.000 zł, nie wystąpiła o opinię do Regionalnej Izby Obrachunkowej w kwestii możliwości zaciągnięcia oraz spłaty kredytu, pożyczki lub emisji oraz wykupu papierów wartościowych. Należy jednak zauważyć, że zaciągnięcie tego kredytu ujęte zostało w uchwale Nr XLV/349/14 z dnia 16 lipca 2014 r., która to uchwała została przesłana do RIO i w stosunku do której nie wniesiono żadnych zastrzeżeń. Po raz kolejny zaznaczyć należy, iż dotyczy to kredytu na wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, który to nie ma wpływu na wskaźniki zadłużenia i którego zwrot zabezpieczony jest umową na dofinansowanie.

Nie było przeciwwskazań aby Gmina Mońki zaciągnęła opisany wcześniej kredyt. Uzyskanie opinii byłoby tylko formalnością, którą należy spełnić w związku z art. 91 ust. 2 ustawy.

Odnosząc się do zarzutu przekroczenia limitu do zaciągania kredytów i pożyczek należy zauważyć, że Burmistrz miał upoważnienie Rady Miejskiej w Mońkach do zaciągnięcia kredytu na wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z Unii Europejskiej w kwocie **1.377.773 zł**, udzielone w uchwale Nr XLV/349/14 z dnia 16 lipca 2014 r. Tak więc zaciągając kredyt w kwocie **1.100.000 zł** nie przekroczył limitu określonego w upoważnieniu. Przekroczenie planu przychodów z tytułu kredytów i pożyczek wynika z nieprzekształcenia kredytu krótkoterminowego w długoterminowy. Z uwagi na koniec roku oraz na to, że Bank wyraził zgodę na przesunięcie terminu spłaty kredytu dopiero 29 grudnia 2014 r. nie zdołano zwołać posiedzenia Rady Miejskiej do podjęcia stosownej uchwały.

Należy tu nadmienić, że realizacja budżetu gminy w roku 2014 była prawidłowa i zgodna z uchwałą budżetową na rok 2014. Uchwała Nr XLV/349/14 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 16 lipca 2014 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej



Gminy Mońki na rok 2014 pozwalała na zaciągnięcie kredytu w wysokości 1.100.000 zł., zaś uchwała Nr III/22/15 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Mońki na rok 2015 uwzględniała spłatę tego kredytu w roku 2015 – zapis §5 ust. 2 oraz załącznik nr 4 do uchwały Przychody i Rozchody budżetu w roku 2015. Gmina Mońki była w stanie zaciągnąć ten kredyt oraz jest w stanie go spłacić.

Nie zwrócenie się o opinię do RIO oraz że nie podjęcie uchwały o przekształceniu kredytu z krótkoterminowego w długoterminowy nie stanowią wystarczającego powodu do negatywnej oceny wykonania budżetu, a jedynie mogą stanowić ewentualne uwagi do pozytywnej opinii o naruszeniu w trakcie realizacji budżetu art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W odniesieniu do zarzutów dotyczących spłat zobowiązań wymagalnych, tj. nieodprowadzonych świadczeń na ZFSS oraz za energię elektryczną informuję, że zobowiązania te dotyczą jednostek (szkół), na spłatę których Burmistrz nie miał wpływu a informacja o zobowiązaniach została przekazana dopiero wraz ze sprawozdaniami jednostek z wykonania budżetu za 2014 r. Zaległości te zostały spłacone i na dzień dzisiejszy zaległości takie nie występują. W stosunku do dyrektorów zostaną wyciągnięte konsekwencje służbowe.

Niezgodności dotyczące kwot pożyczek i kredytów wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z w części C ze stanem faktycznym i ze sprawozdaniem Rb-NDS zostały skorygowane w dniu 21 kwietnia 2015 r.

Odnosząc się do uwagi, że wydatki na działania związane z wychowaniem w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz narkomanii w roku 2014 są niższe od dochodów, informuję iż zaplanowano je w oparciu o wpływy uzyskane z opłat w roku 2013. Wydatki te wyniosły 254.117,69 zł. przy dochodach 255.530,34 zł. – wykonanie wynosi 99,5 % dochodów. W roku 2015 plan wydatków związanych z wychowaniem w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz narkomanii zostanie zwiększony o 1.412,65 zł., tj. o niewykorzystaną kwotę w roku 2014.

Pozostałe uwagi dotyczą roku 2015 i wskazane rozbieżności zostaną niezwłocznie skorygowane nie powinny mieć wpływu na ocenę wykonania budżetu w 2014 r.

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie.

**BURMISTRZ**  
mgr Zbigniew Karwowski

